

性別統計專題—新北市女性勞動參與率之現況分析

本市為全國勞動力人口最多的城市，截至 109 年 6 月全市有 208 萬人投入職場，勞動參與率為 59.3%，蘊含著豐沛的勞動力。隨著社會的變遷，台灣的家庭結構有了重大的變化，現代女性教育程度提升，追求自我實現與成就感的動機愈來愈強烈，投入工作職場儼然已是生涯必須的事；另一方面，臺灣社會近 20 年來物價高漲、通貨膨脹，也促使女性進入職場的比率逐漸增加，部分女性進入職場是家庭需要另一份收入來源，部分女性則是為了追求自我價值而工作。但民眾普遍仍受到傳統價值觀影響，將照顧家庭的責任歸諸於女性，加上生育因素而暫時離開職場，導致工作資歷中斷，日後重返職場難度變高，故提供女性就業所需資源，進而提升女性勞動參與率，且創造兩性平權的職場環境，也是公部門在擬定相關政策時的重要課題。

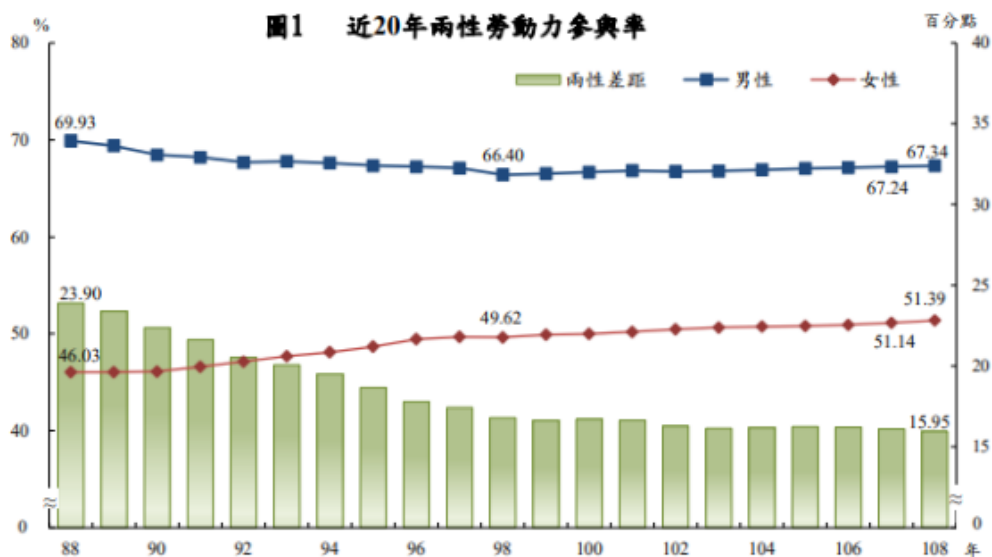
一、我國女性勞動參與率逐年持續增加

(一)全國勞動參與率現況

勞動參與率¹(以下簡稱勞參率)是指社會上願意參與市場的生產工作者。根據資料指出，我國勞參率(如圖 1)在 108 年女性平均勞參率為 51.39%，男性則為 67.34%；而女性勞參率由 88 年 46.03%上升至 108 年 51.39%，增加 5.36%，可見女性進入職場的比例逐年上升，女性勞動力已是社會發展中不可或缺的重要角色。兩性勞參率的差距由 88 年的 23.9%逐年縮小至 108 年的 15.95%，男性的勞參率由 88 年 69.93%降低至 108 年 67.34%，表示隨著時代的變遷，現代社會對「男主外、女主內」的觀念已慢慢在改

1. 勞動力參與率係指勞動力人口占 15 歲以上民間人口百分比。
勞動力參與率 = (勞動力 / 15 歲以上民間人口數) × 100。

變，政府推動兩性平權政策也漸有成效，惟女性勞參率仍明顯低於男性，故在提升女性勞參率的部分仍有可以努力的空間。



資料來源：行政院主計總處

(二)與世界各國之女性勞參率比較

由 2008 至 2019 年，世界各國的女性勞動參與率(如表 1)大多數皆逐步上升，僅有美國、加拿大的女性勞參率是稍微下降的，可見越來越多女性投入職場是世界性的趨勢，若與亞洲國家(新加坡、香港)相比，我國的女性勞參率是較低的，若與歐美各國比較，我國女性勞參率和法國比例差不多。

比較 2019 年世界各國的兩性勞動參與率差距(表 2)，南韓差距 20%最大，日本差距 18.1%次之，德國、美國落在 10.8%至 11.8%區間，法國、加拿大及英國則在 8.4%至 9.7%之間差距最小，香港的兩性勞動參與率差距 12.5%為亞洲國家最低，而新加坡與我國差距相當為 14%~16%之間。

以數據來看亞洲國家兩性勞參率差距較西方國家稍高(義大利除外)，尤其是南韓與日本的兩性勞參率差距最大。

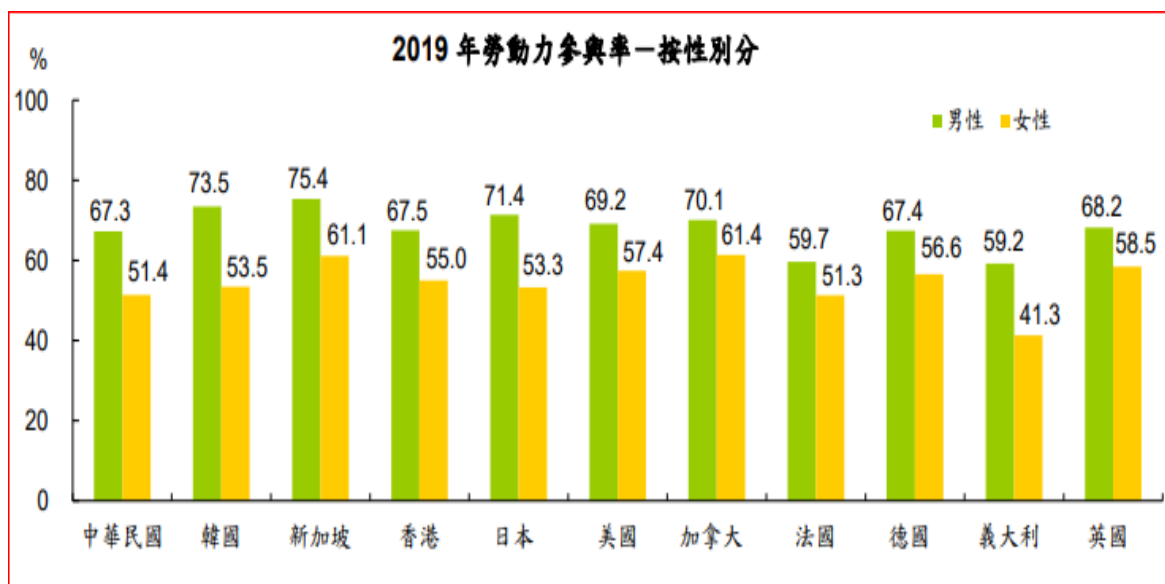
表 1 世界主要國家(地區)勞動力參與率—女性(2008-2019)

單位%

| 年 別 | 中華民國 | 香 港 | 日 本 | 南 韓 | 新 加 坡 | 美 國 | 加 拿 大 | 德 國 | 英 國 | 法 國 |
|------|--------|-----------|-------|-------------|-----------|---------------|--------|---------|----------------|--------|
| Year | R.O.C. | Hong Kong | Japan | Korea, R.O. | Singapore | United States | Canada | Germany | United Kingdom | France |
| 2008 | 49.67 | 53.1 | 48.4 | 50.2 | 55.6 | 59.5 | 62.6 | 52.5 | 56.0 | 51.1 |
| 2009 | 49.62 | 53.2 | 48.5 | 49.3 | 55.2 | 59.2 | 62.4 | 52.9 | 56.2 | 51.4 |
| 2010 | 49.89 | 51.9 | 48.5 | 49.6 | 56.5 | 58.6 | 62.4 | 53.1 | 56.1 | 51.5 |
| 2011 | 49.97 | 53.0 | 48.2 | 49.8 | 57.0 | 58.1 | 62.2 | 54.0 | 56.2 | 51.4 |
| 2012 | 50.19 | 53.5 | 48.2 | 50.1 | 57.7 | 57.7 | 62.1 | 54.0 | 56.4 | 51.5 |
| 2013 | 50.46 | 54.5 | 48.9 | 50.3 | 58.1 | 57.2 | 62.2 | 54.6 | 56.8 | 51.7 |
| 2014 | 50.64 | 54.5 | 49.3 | 51.5 | 58.6 | 57.0 | 61.6 | 54.8 | 57.1 | 51.6 |
| 2015 | 50.74 | 54.7 | 49.7 | 51.9 | 60.4 | 56.7 | 61.2 | 54.7 | 57.2 | 51.6 |
| 2016 | 50.80 | 54.8 | 50.4 | 52.2 | 60.4 | 56.8 | 61.3 | 55.6 | 57.5 | 51.6 |
| 2017 | 50.92 | 55.1 | 51.2 | 52.7 | 59.8 | 57.0 | 61.5 | 55.9 | 57.8 | 51.4 |
| 2018 | 51.14 | 55.1 | 52.6 | 52.9 | 60.2 | 57.1 | 61.3 | 55.9 | 58.0 | 51.5 |
| 2019 | 51.39 | ... | 53.4 | 53.5 | 61.1 | 57.4 | 61.5 | ... | 58.5 | 51.4 |

資料來源：行政院主計總處

表 2 世界主要國家（地區）勞動力參與率(2019 年按性別分)



資料來源：勞動部國際勞動統計

二、本市女性勞動參與率現況

(一)本市勞參率概況

新北市 108 年男性勞動力參與率為 67.5%，女性為 51.6%，皆較 107 年增加 0.1 個百分點；有偶同居人口勞動力參與率男性為 65.8%，女性為 46.9%，分別較 107 年減少 0.5 個百分點、0.6 個百分點。

(二)女性勞動參與率持續上升

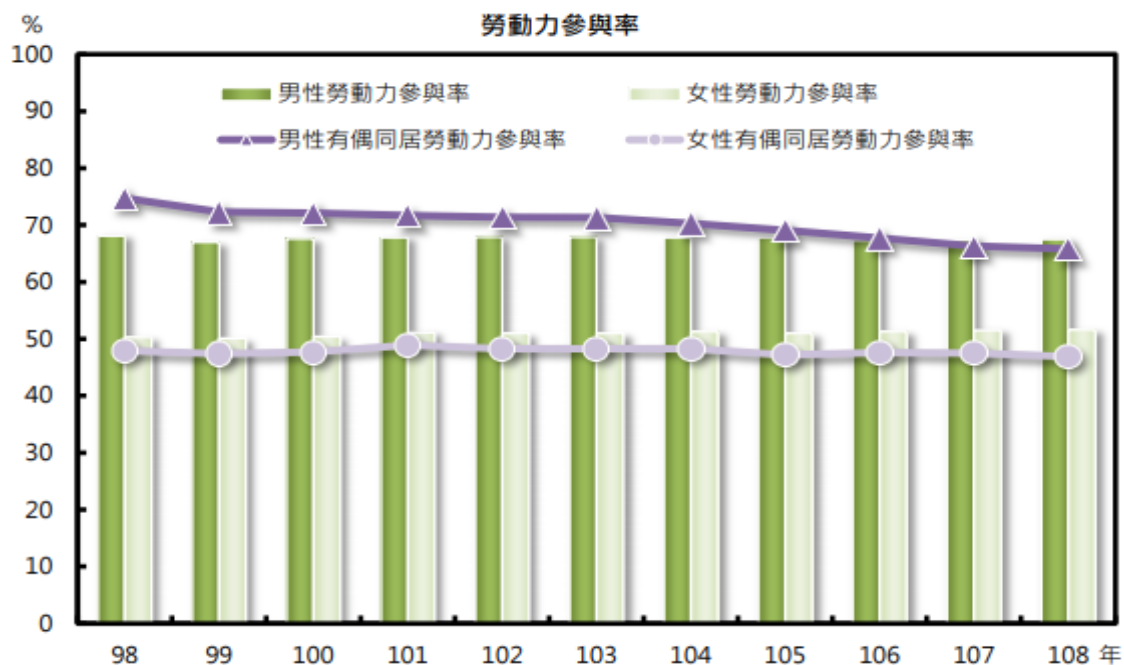
本市女性勞參率自民國 96 年起突破 50% 為 50.2% 後，就長期趨勢觀察分析，近 20 年女性因教育程度提升、社會職業的多元化及服務業提供工作機會增加，女性勞參率由 88 年 47.8% 上升至 108 年 51.6%，增加 3.8%，呈緩慢上升之勢，並維持在 50% 以上已有 12 年；而男性勞參率由 88 年 70.8% 降至 108 年 67.5%，男女兩性勞動參與率差距逐年縮小。

表 3 新北市近 20 年兩性勞動力參與率

| 年(民國) | 男性勞動力參與率 | 女性勞動力參與率 | 年(民國) | 男性勞動力參與率 | 女性勞動力參與率 |
|-------|----------|----------|-------|----------|----------|
| 88 | 70.8 | 47.8 | 98 | 68.1 | 50.3 |
| 89 | 69.9 | 47.5 | 99 | 67 | 50.1 |
| 90 | 69.1 | 48.2 | 100 | 67.6 | 50.4 |
| 91 | 68.8 | 48.8 | 101 | 67.8 | 51.1 |
| 92 | 67.9 | 48.4 | 102 | 67.9 | 51 |
| 93 | 68.6 | 48.5 | 103 | 67.9 | 51 |
| 94 | 68.4 | 48.8 | 104 | 67.8 | 51.3 |
| 95 | 68.8 | 49.1 | 105 | 67.8 | 51 |
| 96 | 68.5 | 50.2 | 106 | 67.3 | 51.3 |
| 97 | 68.9 | 50 | 107 | 67.4 | 51.5 |
| | | | 108 | 67.5 | 51.6 |

資料來源：行政院主計總處

圖 2 新北市近 10 年勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」

(三)本市女性勞參率依各年齡層之比較

108年本市勞參率依照兩性與各年齡層觀察(如表4、圖3)，在15至24歲的女性勞參率為36.7%，和男性的39.1%差距只有2.4%；更細分來看，15-19歲的女性勞參率為6.6%，和男性的10.5%差距為3.9%，20-24歲的女性勞參率為61.3%，和男性的63.6%差距只有2.3%。在大部分人都已進入職場的25-44歲這個階段，女性勞參率為84.4%，和男性的95.6%差距11.2%；更細分來看，25-29歲只相差1.7%最為接近，30-44歲之後兩性勞參率的比例逐漸拉大，差距最少的也有6.5%以上。

現今社會由於生育率降低，人口老化快速，女性在45歲過後可能需背負照顧家庭等因素而離開職場，勞參率因此也隨年齡增加而下降；45至64歲的女性勞參率只有48.4%，男性則為74.9%，差距拉大為26.5%；細分來看，45-49歲相差18.9%，50-54歲相差28.8%，55-59歲相差30.9%，60-64歲相差25.1%；65歲以上的女性勞參率更是只有2.7%。就長期資料觀察，男性與女性皆是25-44歲勞參率最高，但女性勞參率在25-29歲達到高峰後就一路下滑，男性勞參率則是在60歲之後才明顯降低。數據表現出女性人力資源尚具開發空間，顯示政府應持續推動友善職場政策廣度與深度的重要性。

表 4 新北市 108 年兩性勞動參與率(按年齡分)

| 15~19歲 | | | 20~24歲 | | | 25~29歲 | | |
|--------|------|------|--------|------|------|--------|------|------|
| 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 |
| 8.6 | 10.5 | 6.6 | 62.5 | 63.6 | 61.3 | 93.2 | 94.1 | 92.4 |
| 30~34歲 | | | 35~39歲 | | | 40~44歲 | | |
| 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 |
| 95.2 | 98.5 | 92.0 | 90.1 | 98.6 | 82.0 | 82.8 | 91.4 | 74.7 |
| 45~49歲 | | | 50~54歲 | | | 55~59歲 | | |
| 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 |
| 82.2 | 92.0 | 73.1 | 73.3 | 88.6 | 59.8 | 53.5 | 70.1 | 39.2 |
| 60~64歲 | | | 65歲及以上 | | | 總計 | 男 | 女 |
| 小計 | 男 | 女 | 小計 | 男 | 女 | | | |
| 32.9 | 46.4 | 21.3 | 6.0 | 10.0 | 2.7 | 59.2 | 67.5 | 51.6 |

圖 3 新北市近 10 年兩性勞動參與率(按年齡分)

| 項目 | 勞動力參與率 | | 年齡別 | | | | | | | |
|-------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|-------|-------|
| | | | 15-24歲 | | 25-44歲 | | 45-64歲 | | 65歲以上 | |
| | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 |
| 單位 | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % |
| 民國98年平均 | 68.1 | 50.3 | 26.0 | 32.8 | 93.6 | 76.1 | 75.4 | 40.7 | 7.4 | 2.1 |
| 民國99年平均 | 67.0 | 50.1 | 25.9 | 31.5 | 92.8 | 76.4 | 73.4 | 41.1 | 6.3 | 2.3 |
| 民國100年平均 | 67.6 | 50.4 | 28.3 | 32.5 | 93.7 | 77.4 | 73.8 | 41.6 | 6.5 | 1.7 |
| 民國101年平均 | 67.8 | 51.1 | 29.8 | 33.7 | 94.4 | 77.9 | 73.8 | 43.9 | 6.8 | 1.6 |
| 民國102年平均 | 67.9 | 51.0 | 30.5 | 32.5 | 95.1 | 79.4 | 73.5 | 43.4 | 7.3 | 2.5 |
| 民國103年平均 | 67.9 | 51.0 | 28.8 | 30.4 | 95.7 | 80.2 | 74.6 | 44.9 | 7.7 | 2.1 |
| 民國104年平均 | 67.8 | 51.3 | 30.1 | 30.9 | 95.1 | 81.4 | 75.4 | 45.9 | 7.6 | 2.2 |
| 民國105年平均 | 67.8 | 51.0 | 32.8 | 30.7 | 95.0 | 81.2 | 75.5 | 47.1 | 8.5 | 2.5 |
| 民國106年平均 | 67.3 | 51.3 | 32.8 | 33.1 | 95.8 | 82.2 | 74.5 | 47.8 | 9.0 | 2.6 |
| 民國107年平均 | 67.4 | 51.5 | 36.4 | 34.4 | 95.7 | 82.6 | 74.7 | 49.1 | 8.8 | 2.4 |
| 民國108年平均 | 67.5 | 51.6 | 39.1 | 36.7 | 95.6 | 84.4 | 74.9 | 48.4 | 10.0 | 2.7 |
| 108較107年增減數 | (0.1) | (0.1) | (2.7) | (2.3) | (-0.1) | (1.8) | (0.2) | (-0.7) | (1.2) | (0.3) |
| 108較107年增減% | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- |

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」。

(四)本市女性勞參率依教育程度之比較

按各教育程度之勞參率觀察，本市近 10 年之兩性勞參率，教育程度為國中及以下者勞參率明顯下滑，女性勞參率由 98 年 17.28% 降至 108 年 8.76%，男性勞參率則由 98 年 26.01% 降至 108 年的 19.37%。而近 10 年來女性學歷為大專、大學的勞參率明顯高於男性，女性研究所學歷的勞參率近 5 年也與男性趨近，顯示女性學歷高低影響其參與勞動市場的能力及意願。

圖 4 新北市近 10 年勞動參與率變化(按教育程度分)

| 項目 | 國小以下 | | 國中(初職) | | 高中 | | 高職 | | 專科 | | 大學 | | 研究所 | |
|-------------|--------|---------|--------|---------|---------|--------|--------|---------|--------|---------|---------|--------|---------|--------|
| | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 |
| 單位 | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % | % |
| 民國98年平均 | 8.37 | 7.68 | 17.64 | 9.60 | 10.79 | 7.68 | 22.78 | 28.17 | 17.44 | 19.97 | 22.98 | 26.76 | - | - |
| 民國99年平均 | 7.82 | 7.51 | 16.95 | 9.26 | 10.23 | 7.76 | 23.07 | 27.66 | 17.65 | 20.03 | 24.27 | 27.66 | - | - |
| 民國100年平均 | 7.48 | 6.69 | 16.70 | 8.52 | 10.39 | 7.91 | 22.82 | 27.74 | 17.86 | 19.83 | 18.06 | 24.82 | 6.80 | 4.62 |
| 民國101年平均 | 6.88 | 6.26 | 16.73 | 7.92 | 10.90 | 7.80 | 23.23 | 26.95 | 17.78 | 19.62 | 18.16 | 26.60 | 6.41 | 4.85 |
| 民國102年平均 | 6.24 | 5.74 | 16.75 | 7.74 | 10.97 | 7.97 | 23.27 | 26.03 | 17.79 | 19.23 | 18.54 | 28.02 | 6.34 | 5.28 |
| 民國103年平均 | 5.35 | 4.65 | 16.51 | 6.97 | 11.26 | 7.90 | 23.73 | 25.55 | 18.20 | 19.51 | 18.57 | 29.50 | 6.47 | 5.81 |
| 民國104年平均 | 5.03 | 3.44 | 16.22 | 6.65 | 11.28 | 8.26 | 23.86 | 25.34 | 18.55 | 19.61 | 18.64 | 30.39 | 6.43 | 6.31 |
| 民國105年平均 | 4.67 | 3.31 | 15.61 | 6.61 | 11.12 | 8.55 | 24.02 | 24.52 | 18.60 | 19.04 | 19.44 | 31.47 | 6.45 | 6.61 |
| 民國106年平均 | 4.20 | 3.15 | 14.57 | 7.42 | 10.64 | 8.31 | 23.90 | 24.16 | 18.39 | 19.21 | 21.38 | 31.57 | 7.00 | 6.18 |
| 民國107年平均 | 3.90 | 2.90 | 14.66 | 7.36 | 10.67 | 8.03 | 23.47 | 23.52 | 18.18 | 19.62 | 22.26 | 32.44 | 6.96 | 6.24 |
| 民國108年平均 | 4.22 | 2.44 | 15.15 | 6.32 | 10.10 | 8.09 | 23.60 | 22.62 | 18.37 | 18.85 | 22.04 | 34.59 | 6.52 | 7.21 |
| 108較107年增減數 | (0.33) | (-0.46) | (0.49) | (-1.04) | (-0.57) | (0.07) | (0.13) | (-0.91) | (0.18) | (-0.77) | (-0.22) | (2.15) | (-0.44) | (0.96) |
| 108較107年增減% | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- | -- |

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」。

附註：民國99年以前教育程度「大學」含大學及研究所。

三、結論-提升本市女性勞參率之政策

本市 108 年人口數為 4,018,696，就業人口為 2,070,000，並以 25-44 歲最多，約占 53.21%，就業人口結構以青壯年與大專以上教育程度為主，顯示本市具備高水準及活力的人力資源；故善用本市人力資本、提振

女性勞動力參與率，提供女性勞動者多元化的職業生涯發展選擇，本府勞工局相關政策方針如下：

(一)營造友善職場環境

1. 推廣「性別工作平等相關法令規定」：落實性別工作平等法、促進工作平權並建立友善的職場環境，本局自 96 年起，成立「新北市工作平等宣導團」，以社會教育方式深入本市轄區內各事業單位、大專院校及人民團體等積極宣導就業權益及提倡性別平等觀念，並加強落實企業性別勞動檢查，積極消除婦女就業障礙。
2. 宣導「補助事業單位設置哺集乳室、托兒設施及措施計畫」：為落實性別工作平等法第 23 條規定，規劃哺集乳室、托兒設施措施等宣導事項，以實施性別工作平權，解決勞工子女托育問題。

(二)促進友善工作與家庭之平衡

1. 鼓勵企業與民間團體開發多元型態工作機會(部分工時、彈性上下班)，提供婦女彈性就業選擇。
2. 提供有關育嬰留職停薪期間、復職及遭違法解僱相關權益資料及再就業協助措施；另再追蹤其復職情形，依勞工需求提供諮詢、爭議協處或訴訟扶助等措施，以促進工作及家庭平衡。

(三)促進女性勞動力開發與運用

1. 一案到底與提供支持性就業服務：本府所屬各就業服務站台提供單一窗口、固定專人積極協助婦女就業。結合專業民間單位資源，針對本市受暴婦女、特殊境遇、負擔家計、中高齡、生活扶助戶等弱勢婦女，提供就業諮詢、陪同服務、個案管理等支持性服務，並針對不同族群之失業婦女(中高齡、新住民、原住民、二度就業婦女等)規劃適性課程，以協助其學習就業技能，進而順利就業。

2. 辦理就業促進研習班及弱勢婦女職前準備專班：為提升婦女職場就業力，辦理適性就業、職涯規劃、求職技巧等就業促進研習課程，透過講師針對課程主題授課，例如：履歷撰寫、面試技巧及職場趨勢等課程，以促進婦女檢視自身能力及增進就業技能，並請各社服中心、單親家庭服務中心及婦女團體等單位協助宣導課程訊息。
3. 高風險家庭短期就業安置：提供高風險家庭個案之弱勢婦女，具有勞務價值的公部門短期工作，藉以培養就業能力及重拾自信心，提升勞動意願及增進就業穩定性，以紓解經濟壓力。
4. 運用就業促進工具：提供求職交通補助金、臨時工作津貼、缺工獎勵補助、職場學習再適應計畫補助、僱用獎助津貼、跨域津貼等，協助弱勢婦女進入職場。
5. 幸福創業微利貸款：為協助中低收入婦女透過創業脫離貧窮，進而達成穩定就業目的，開辦幸福創業微利貸款方案，提供創業研習課程、專業顧問輔導、產品行銷等服務。
6. 協助女性就業培訓：為協助女性勞工學習就業技能，並輔導其順利返回就業職場，開辦資訊、美容、服務、餐飲、工業、商業、照顧服務及家政等多樣化職類失業者職前訓練課程，協助訓後學員順利就業。
7. 設立婦女及中高齡者職場續航中心：結合本市跨局處托育及長照資源，提供企業、在職婦女及中高齡者全方位支持服務，協助勞工端解決職場與家庭照顧難題，穩定就業、續留職場；支持企業端建立顧家、友善工作環境，提升多元人力運用。

參考文獻：

1. 行政院主計總處：<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
2. 勞動部，國際勞動統計：<http://www.mol.gov.tw/statistics/2452/2457/>
3. 中華民國統計資訊網：
<http://www.stat.gov.tw/lp.asp?ctNode=516&CtUnit=357&BaseDSD=7>