

## 性別統計專題—新北市女性勞動參與率之現況分析

本市為全國勞動力人口最多的城市，110 年度全市有 198 萬 5 千人投入職場，勞動參與率為 58.7%，蘊含著豐沛的勞動力。隨著社會的變遷，台灣的家庭結構有了重大的變化，現代女性教育程度提升，追求自我實現與成就感的動機愈來愈強烈，投入工作職場儼然已是生涯必須的事；另一方面，臺灣社會近 20 年來物價高漲、通貨膨脹，也促使女性進入職場的比率逐漸增加，部分女性進入職場是家庭需要另一份收入來源，部分女性則是為了追求自我價值而工作。但民眾普遍仍受到傳統價值觀影響，將照顧家庭的責任歸諸於女性，加上生育因素而暫時離開職場，導致工作資歷中斷，日後重返職場難度變高，故提供女性就業所需資源，進而提升女性勞動參與率，且創造兩性平權的職場環境，也是公部門在擬定相關政策時的重要課題。

### 一、我國女性勞動參與率逐年持續增加

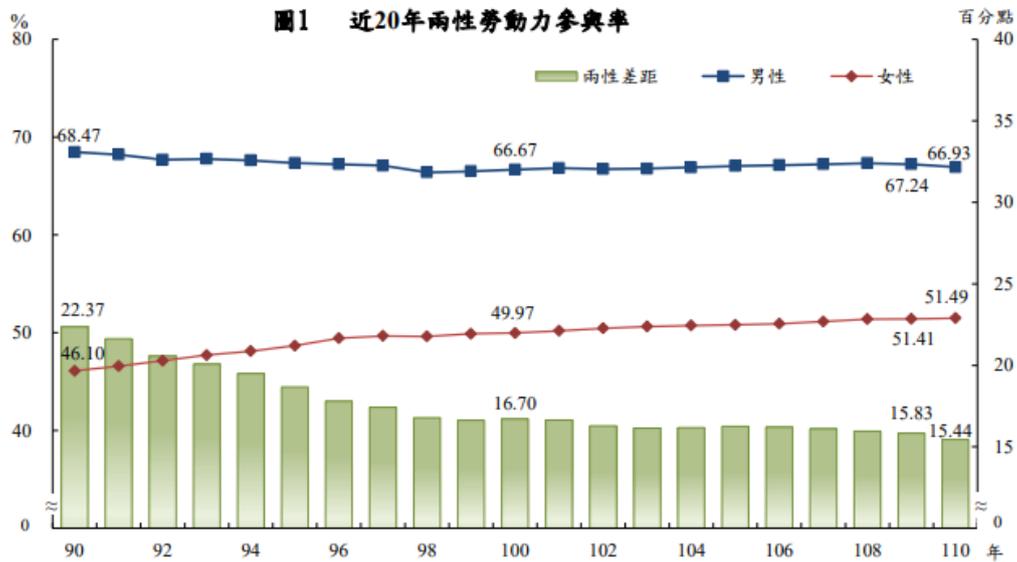
#### (一)全國勞動參與率現況

勞動參與率<sup>1</sup>(以下簡稱勞參率)是指社會上願意參與市場的生產工作者。根據資料指出，我國勞參率(如圖 1)在 110 年女性平均勞參率為 51.49%，男性則為 66.93%；而女性勞參率由 90 年 46.10% 上升至 110 年 51.49%，這 20 年間緩慢地增加了 5.39%，女性進入職場的比例逐年上升，女性勞動力已是社會發展中不可或缺的重要角色。兩性勞參率的差距由 90 年的 22.37% 逐年縮小至 110 年的 15.44%，男性的勞參率由 90 年 68.47% 降低至 110 年 66.93%，表示隨著時代的變遷，現代社會對「男主外、女主內」的觀念已慢慢在改變，政府推動兩性平權政策也漸有成效，惟女性勞參率

---

1. 勞動力參與率係指勞動力人口占 15 歲以上民間人口百分比。  
勞動力參與率 = (勞動力 / 15 歲以上民間人口數) × 100。

仍低於男性 10 幾個百分點，故在提升女性勞參率的部分仍有可以努力的空間。



資料來源：行政院主計總處

## (二)與世界各國之女性勞參率比較

由 2010 至 2021 年，世界各國的女性勞動參與率(如表 1)大多數皆逐步上升，僅有美國、加拿大的女性勞參率是稍微下降的，可見越來越多女性投入職場是世界性的趨勢；但與世界各國相比，即使是亞洲鄰近國家的女性勞參率都較我國還高，可見我國的女性勞參率仍有待提升。

單就 2021 年東亞鄰近國家與美國的兩性勞動參與率來看(表 2)，韓國差距 19.3%最大，日本差距 17.6%次之，美國落在 11.5%最低，香港(2020 年)的兩性勞動參與率差距 12%較其他亞洲鄰近國家低，而新加坡(2020 年)與我國差距相當為 14%~16%之間，以數據來看韓國與日本的兩性勞參率差距較大。

表 1 世界主要國家（地區）勞動力參與率－女性(2010-2021)

單位%

| 年 別          | 中華民國   | 香 港       | 日 本   | 南 韓         | 新 加 坡     | 美 國           | 加 拿 大  | 德 國     | 英 國            | 法 國    |
|--------------|--------|-----------|-------|-------------|-----------|---------------|--------|---------|----------------|--------|
| Year         | R.O.C. | Hong Kong | Japan | Korea, R.O. | Singapore | United States | Canada | Germany | United Kingdom | France |
| 9 9 年 2010   | 49.89  | 51.9      | 48.5  | 49.6        | 56.5      | 58.6          | 62.1   | 53.1    | 56.8           | 51.5   |
| 1 0 0 年 2011 | 49.97  | 53.0      | 48.2  | 49.8        | 57.0      | 58.1          | 61.9   | 54.0    | 56.9           | 51.4   |
| 1 0 1 年 2012 | 50.19  | 53.5      | 48.2  | 50.1        | 57.7      | 57.7          | 61.8   | 54.0    | 57.2           | 51.5   |
| 1 0 2 年 2013 | 50.46  | 54.5      | 48.9  | 50.3        | 58.1      | 57.2          | 61.9   | 54.6    | 57.5           | 51.7   |
| 1 0 3 年 2014 | 50.64  | 54.5      | 49.3  | 51.5        | 58.6      | 57.0          | 61.3   | 54.8    | 57.7           | 51.6   |
| 1 0 4 年 2015 | 50.74  | 54.7      | 49.7  | 51.9        | 60.4      | 56.7          | 61.1   | 54.7    | 57.9           | 51.6   |
| 1 0 5 年 2016 | 50.80  | 54.8      | 50.4  | 52.2        | 60.4      | 56.8          | 61.1   | 55.6    | 58.1           | 51.5   |
| 1 0 6 年 2017 | 50.92  | 55.1      | 51.2  | 52.7        | 59.8      | 57.0          | 61.2   | 55.9    | 58.4           | 51.3   |
| 1 0 7 年 2018 | 51.14  | 55.1      | 52.6  | 52.9        | 60.2      | 57.1          | 61.0   | 55.9    | 58.6           | 51.4   |
| 1 0 8 年 2019 | 51.39  | 55.0      | 53.5  | 53.5        | 61.1      | 57.4          | 61.3   | 56.6    | 59.1           | 51.3   |
| 1 0 9 年 2020 | 51.41  | 54.2      | 53.4  | 52.8        | 61.2      | 56.2          | 59.6   | ...     | 59.3           | 50.6   |
| 1 1 0 年 2021 | 51.49  | ...       | 53.7  | 53.3        | 64.2      | 56.1          | 60.6   | ...     | 59.2           | 52.2   |

資料來源：行政院主計總處

表 2 世界主要國家（地區）勞動力參與率(2020-2021 年按性別分)

單位%

| 年 月 別<br>Year and month |              | 中華民國  |       | 韓國   |      | 新加坡  |      | 香港   |      | 日本   |      | 美國   |      |
|-------------------------|--------------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|                         |              | 男性    | 女性    | 男性   | 女性   | 男性   | 女性   | 男性   | 女性   | 男性   | 女性   | 男性   | 女性   |
| 109 年平均                 | Avg.<br>2020 | 67.24 | 51.41 | 72.6 | 52.8 | 75.4 | 61.2 | 66.2 | 54.2 | 71.4 | 53.4 | 67.7 | 56.2 |
| 110 年平均                 | Avg.<br>2021 | 66.93 | 51.49 | 72.6 | 53.3 | -    | -    | ...  | ...  | 71.3 | 53.7 | 67.6 | 56.1 |

資料來源：我國--行政院主計總處「人力資源統計月報」，日本--總務省統計局勞動力調查

<http://www.stat.go.jp/data/roudou/2.html>，韓國--韓國統計資料庫 <http://kosis.kr/eng/>，

香港--政府統計處「香港統計月刊」，新加坡--「LABOUR FORCE IN SINGAPORE」。

## 二、本市女性勞動參與率現況

### (一)本市勞參率概況

新北市 110 年男性勞動力參與率為 67.1%(表 3)，女性為 50.9%，皆較往年減少一點點；有偶同居人口勞動力參與率男性為 63.9%(圖 2)，女性為 45.7%，男性與 109 年相同，而女性減少 0.7 個百分點。

### (二)女性勞動參與率持續上升

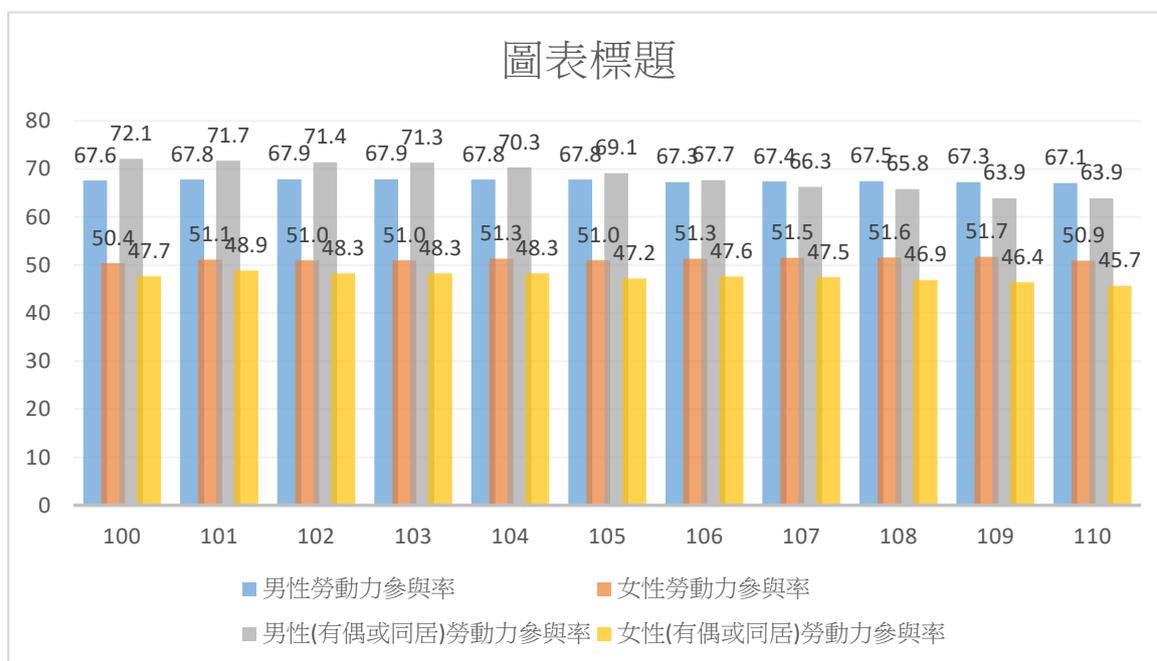
本市女性勞參率近 10 年來雖然皆超過 50%(表 3)，但與男性勞參率皆超過 67%來看，兩者之間仍有段不小的差距。除了民國 110 年因嚴重特殊傳染性肺炎影響，兩性勞參率雙雙降至 10 年新低以外，近 9 年兩性勞參率的差距由民國 101 年的 16.7%縮小至民國 109 年的 15.6，而且從民國 106 年開始，女性的勞參率也緩慢地在上升，但與鄰近的日、韓兩國相比(表 1)，我國的女性勞參率還是有上升的空間。

表 3 新北市近 10 年兩性勞動力參與率

| 年(民國) | 男性勞動力參與率 | 女性勞動力參與率 |
|-------|----------|----------|
| 101   | 67.8     | 51.1     |
| 102   | 67.9     | 51.0     |
| 103   | 67.9     | 51.0     |
| 104   | 67.8     | 51.3     |
| 105   | 67.8     | 51.0     |
| 106   | 67.3     | 51.3     |
| 107   | 67.4     | 51.5     |
| 108   | 67.5     | 51.6     |
| 109   | 67.3     | 51.7     |
| 110   | 67.1     | 50.9     |

資料來源：行政院主計總處

圖 2 新北市近 10 年勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」

### (三)本市女性勞參率依各年齡層之比較

110 年本市勞參率依照兩性與各年齡層觀察(如表 4、表 5)，在 15 至 24 歲的女性勞參率為 36.6%，和男性的 36.9% 差距只有 0.3%；更細分來看，15-19 的女性勞參率為 7.8%，和男性的 9.5% 差距為 1.7%，20-24 歲的女性勞參率為 58.3%，和男性的 58.4% 差距只有 0.1%。在大部分人都已進入職場的 25-44 歲這個階段，女性勞參率為 84.1%，和男性的 96.1% 差距 12%；更細分來看，25-29 歲只相差 0.9% 最為接近，30-44 歲之後兩性勞參率的比例逐漸拉大，差距最少的也有 9.3% 以上。

現今社會由於生育率降低，人口老化快速，女性在 45 歲過後可能需背負照顧家庭等因素而離開職場，勞參率因此也隨年齡增加而下降；45 至 64 歲的女性勞參率只有 49.9%，男性則為 76%，差距拉大為 26.1%；細分來看，45-49 歲相差 17.9%，50-54 歲相差 24.2%，55-59 歲相差 32.1%，60-64 歲相差 27.5%；65 歲以上的女性勞參率更是只有 3.2%。就長期資料觀察，男性與女性皆是 25-44 歲勞參率最高，但女性勞參率在 25-29 歲達到高峰後就一路下滑，男性勞參率則是在 60 歲之後才大幅下降至 50% 以下。數據表現出女性人力資源尚具開發空間，顯示政府應持續推動友善職場政策廣度與深度的重要性。

表 4 新北市 110 年兩性勞動參與率(按年齡分)

| 15~19歲 |      |      | 20~24歲 |      |      | 25~29歲 |      |      |
|--------|------|------|--------|------|------|--------|------|------|
| 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    |
| 8.7    | 9.5  | 7.8  | 58.4   | 58.4 | 58.3 | 94.1   | 94.6 | 93.7 |
| 30~34歲 |      |      | 35~39歲 |      |      | 40~44歲 |      |      |
| 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    |
| 93.0   | 97.6 | 88.3 | 89.1   | 97.9 | 80.5 | 85.9   | 94.7 | 77.5 |
| 45~49歲 |      |      | 50~54歲 |      |      | 55~59歲 |      |      |
| 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    |
| 85.1   | 94.4 | 76.5 | 73.6   | 86.3 | 62.1 | 55.7   | 72.9 | 40.8 |
| 60~64歲 |      |      | 65歲及以上 |      |      | 總計     | 男    | 女    |
| 小計     | 男    | 女    | 小計     | 男    | 女    |        |      |      |
| 33.2   | 48.1 | 20.6 | 6.4    | 10.3 | 3.2  | 58.7   | 67.1 | 50.9 |

資料來源：行政院主計總處

表 5 新北市近 10 年兩性勞動參與率(按年齡分)

| 項目         | 勞參率  |      | 年齡別     |      |         |      |         |      |        |     |
|------------|------|------|---------|------|---------|------|---------|------|--------|-----|
|            |      |      | 15-24 歲 |      | 25-44 歲 |      | 45-64 歲 |      | 65 歲以上 |     |
|            | 男    | 女    | 男       | 女    | 男       | 女    | 男       | 女    | 男      | 女   |
| 單位%        |      |      |         |      |         |      |         |      |        |     |
| 民國 100 年平均 | 67.6 | 50.4 | 28.3    | 32.5 | 93.7    | 77.4 | 73.8    | 41.6 | 6.5    | 1.7 |
| 民國 101 年平均 | 67.8 | 51.1 | 29.8    | 33.7 | 94.4    | 77.9 | 73.8    | 43.9 | 6.8    | 1.6 |
| 民國 102 年平均 | 67.9 | 51.0 | 30.5    | 32.5 | 95.1    | 79.4 | 73.5    | 43.4 | 7.3    | 2.5 |
| 民國 103 年平均 | 67.9 | 51.0 | 28.8    | 30.4 | 95.7    | 80.2 | 74.6    | 44.9 | 7.7    | 2.1 |
| 民國 104 年平均 | 67.8 | 51.3 | 30.1    | 30.9 | 95.1    | 81.4 | 75.4    | 45.9 | 7.6    | 2.2 |
| 民國 105 年平均 | 67.8 | 51.0 | 32.8    | 30.7 | 95.0    | 81.2 | 75.5    | 47.1 | 8.5    | 2.5 |
| 民國 106 年平均 | 67.3 | 51.3 | 32.8    | 33.1 | 95.8    | 82.2 | 74.5    | 47.8 | 9.0    | 2.6 |
| 民國 107 年平均 | 67.4 | 51.5 | 36.4    | 34.4 | 95.7    | 82.6 | 74.7    | 49.1 | 8.8    | 2.4 |
| 民國 108 年平均 | 67.5 | 51.6 | 39.1    | 36.7 | 95.6    | 84.4 | 74.9    | 48.4 | 10.0   | 2.7 |
| 民國 109 年平均 | 67.3 | 51.7 | 39.0    | 37.6 | 95.9    | 84.5 | 75.0    | 49.9 | 9.9    | 2.9 |
| 民國 110 年平均 | 67.1 | 50.9 | 36.9    | 36.6 | 96.1    | 84.1 | 76.0    | 49.9 | 10.3   | 3.2 |

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」

#### (四)本市女性勞參率依教育程度之比較

按各教育程度之勞參率觀察(如表 6)，本市近 10 年之兩性勞參率，教育程度為國小及以下者勞參率明顯下滑，女性國小及以下學歷勞參率由 100 年 16.7%降至 110 年 8.1%，男性國小及以下學歷勞參率則由 100 年 37.4%降至 110 年的 21.1%；女性國中學歷勞參率由 100 年 39.9%降至 110 年 37%，男性國中學歷勞參率則由 100 年 72.6%降至 110 年的 65.1%，下滑幅度較女性更大。而近 10 年來女性學歷為專科以上程度的勞參率明顯高於高中職以前的，至少都有 60%以上，女性大學以上學歷的勞參率也與男性趨近，顯示女性學歷高低影響其參與勞動市場的能力及意願。

表 6 新北市近 10 年勞動參與率變化(按教育程度分)

| 項目             | 國小及以下 |       | 國中    |       | 高級中等<br>(高中、高職) |       | 專科    |       | 大學    |       | 研究所   |       |
|----------------|-------|-------|-------|-------|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                | 男     | 女     | 男     | 女     | 男               | 女     | 男     | 女     | 男     | 女     | 男     | 女     |
| 單位%            |       |       |       |       |                 |       |       |       |       |       |       |       |
| 民國 100 年<br>平均 | 37.40 | 16.70 | 72.60 | 39.90 | 70.60           | 54.70 | 86.60 | 71.80 | 63.70 | 64.40 | 73.80 | 71.30 |
| 民國 101 年<br>平均 | 35.50 | 16.60 | 72.00 | 39.50 | 72.50           | 54.20 | 84.90 | 72.30 | 64.30 | 65.50 | 72.70 | 70.60 |
| 民國 102 年<br>平均 | 33.30 | 16.40 | 73.30 | 39.80 | 71.80           | 53.00 | 84.60 | 70.20 | 65.70 | 65.00 | 72.60 | 69.10 |
| 民國 103 年<br>平均 | 29.60 | 14.10 | 71.80 | 37.90 | 72.10           | 52.20 | 84.90 | 69.80 | 66.60 | 65.30 | 74.30 | 70.60 |
| 民國 104 年<br>平均 | 29.30 | 11.60 | 69.30 | 37.70 | 72.30           | 52.60 | 83.80 | 70.00 | 66.60 | 64.20 | 76.00 | 71.60 |
| 民國 105 年<br>平均 | 29.10 | 11.40 | 69.40 | 37.60 | 72.30           | 52.10 | 84.10 | 68.00 | 65.70 | 63.60 | 74.10 | 70.70 |
| 民國 106 年<br>平均 | 28.50 | 11.20 | 68.90 | 40.40 | 71.30           | 51.50 | 83.40 | 69.80 | 65.40 | 64.00 | 71.50 | 68.70 |
| 民國 107 年<br>平均 | 25.80 | 11.00 | 70.30 | 42.50 | 71.70           | 51.10 | 81.60 | 72.40 | 67.30 | 61.90 | 69.00 | 63.70 |
| 民國 108 年<br>平均 | 27.00 | 10.70 | 69.70 | 40.00 | 72.60           | 50.20 | 83.20 | 70.70 | 67.20 | 61.00 | 67.70 | 65.00 |
| 民國 109 年<br>平均 | 22.00 | 9.20  | 68.00 | 39.40 | 71.90           | 49.40 | 83.10 | 68.50 | 65.70 | 61.10 | 74.90 | 67.10 |
| 民國 110 年<br>平均 | 21.10 | 8.10  | 65.10 | 37.00 | 71.00           | 46.80 | 81.00 | 66.80 | 66.60 | 60.80 | 75.60 | 67.90 |

資料來源：行政院主計總處「人力資源調查統計年報」

### 三、結論-提升本市女性勞參率之政策

本市 110 年人口數為 4,023,000 人，就業人口為 1,985,000 人，並以 25-44 歲最多，約占 61.2%，就業人口結構以青壯年與大專以上教育程度為主，顯示本市具備高水準及活力的人力資源；故善用本市人力資本、提振女性勞動力參與率，提供女性勞動者多元化的職業生涯發展選擇，本府勞工局相關政策方針如下：

#### (一)營造友善職場環境

1. 推廣「性別工作平等相關法令規定」：落實性別工作平等法、促進工作平權並建立友善的職場環境，本局自 96 年起，成立「新北市工作平等宣導團」，以社會教育方式深入本市轄區內各事業單位、大專院校及人民團體等積極宣導就業權益及提倡性別平等觀念，並加強落實企業性別勞動檢查，積極消除婦女就業障礙。
2. 宣導「補助事業單位設置哺集乳室、托兒設施及措施計畫」：為落實性別工作平等法第 23 條規定，規劃哺集乳室、托兒設施措施等宣導事項，以實施性別工作平權，解決勞工子女托育問題。

### (二)促進友善工作與家庭之平衡

1. 鼓勵企業與民間團體開發多元型態工作機會(部分工時、彈性上下班)，提供婦女彈性就業選擇。
2. 提供有關育嬰留職停薪期間、復職及遭違法解僱相關權益資料及再就業協助措施；另再追蹤其復職情形，依勞工需求提供諮詢、爭議協處或訴訟扶助等措施，以促進工作及家庭平衡。

### (三)促進女性勞動力開發與運用

1. 一案到底與提供支持性就業服務：本府所屬各就業服務站台提供單一窗口、固定專人積極協助婦女就業。結合專業民間單位資源，針對本市受暴婦女、特殊境遇、負擔家計、中高齡、生活扶助戶等弱勢婦女，提供就業諮詢、陪同服務、個案管理等支持性服務，並針對不同族群之失業婦女(中高齡、新住民、原住民、二度就業婦女等)規劃適性課程，以協助其學習就業技能，進而順利就業。
2. 辦理就業促進研習班及弱勢婦女職前準備專班：為提升婦女職場就業力，辦理適性就業、職涯規劃、求職技巧等就業促進研習課程，透過講師針對課程主題授課，例如：履歷撰寫、面試技巧及職場趨

勢等課程，以促進婦女檢視自身能力及增進就業技能，並請各社服中心、單親家庭服務中心及婦女團體等單位協助宣導課程訊息。

3. 高風險家庭短期就業安置：提供高風險家庭個案之弱勢婦女，具有勞務價值的公部門短期工作，藉以培養就業能力及重拾自信心，提升勞動意願及增進就業穩定性，以紓解經濟壓力。
4. 運用就業促進工具：提供求職交通補助金、臨時工作津貼、缺工獎勵補助、職場學習再適應計畫補助、僱用獎助津貼、跨域津貼等，協助弱勢婦女進入職場。
5. 幸福創業微利貸款：為協助中低收入婦女透過創業脫離貧窮，進而達成穩定就業目的，開辦幸福創業微利貸款方案，提供創業研習課程、專業顧問輔導、產品行銷等服務。
6. 協助女性就業培訓：為協助女性勞工學習就業技能，並輔導其順利返回就業職場，開辦資訊、美容、服務、餐飲、工業、商業、照顧服務及家政等多樣化職類失業者職前訓練課程，協助訓後學員順利就業。
7. 設立婦女及中高齡者職場續航中心：結合本市跨局處托育及長照資源，提供企業、在職婦女及中高齡者全方位支持服務，協助勞工端解決職場與家庭照顧難題，穩定就業、續留職場；支持企業端建立顧家、友善工作環境，提升多元人力運用。
8. 成立「新北市銀髮人才服務據點」，幫助55歲以上待業或退休銀髮族，提供就業媒合、就業諮詢及職場適應課程等多元服務，並串連就業服務站及「新北市婦女及中高齡者職場續航中心」，提供「從求職到在職」的完整職涯支持。

**參考文獻：**

1. 行政院主計總處：<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
2. 勞動部，國際勞動統計：<http://www.mol.gov.tw/statistics/2452/2457/>
3. 中華民國統計資訊網：  
<http://www.stat.gov.tw/lp.asp?ctNode=516&CtUnit=357&BaseDSD=7>
4. 新北市政府民政局：<https://www.ca.ntpc.gov.tw/home.jsp>